

**Федеральная целевая программа
«Ликвидация накопленного экологического ущерба» на 2014 – 2025 годы**

ПАСПОРТ

**Федеральной целевой программы
«Ликвидация накопленного экологического ущерба» на 2014 – 2025 годы**

Наименование Программы	федеральная целевая программа «Ликвидация накопленного экологического ущерба» на 2014 – 2025 годы
Основание для разработки Программы	пункт 3 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 9 января 2013 г. № ДМ-П9-2пр.
Государственные заказчики Программы	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Государственная корпорация «Росатом»
Государственный заказчик-координатор Программы	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
Основной разработчик Программы	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
Цель Программы	восстановление нарушенных природных систем, ранее подвергшихся негативному антропогенному и техногенному воздействию в результате прошлой хозяйственной деятельности
Задачи Программы:	<ul style="list-style-type: none"> - экологическая реабилитация территорий, подверженных негативному воздействию объектов накопленного экологического ущерба в результате прошлой хозяйственной деятельности добывающей и горно-обогатительной промышленности; - экологическая реабилитация территорий, подверженных негативному воздействию объектов накопленного экологического ущерба с нефтесодержащими загрязнениями и предотвращение появления таких объектов в будущем; - экологическая реабилитация территорий, подверженных негативному воздействию объектов накопленного экологического ущерба обрабатывающей (прежде всего, химической)

промышленности и предотвращение появления аналогичных объектов в будущем;

- рекультивация и экологическая реабилитация территорий крупнейших полигонов твердых бытовых отходов;

- ликвидация накопленного экологического ущерба в связи с прошлой хозяйственной деятельностью в Арктической зоне Российской Федерации и на прибрежных территориях;

- санация территорий доконвенционального уничтожения химического оружия.

Важнейшие целевые показатели и индикаторы Программы

доля населения, проживающего на территориях, освобожденных от влияния накопленного экологического ущерба, экологические условия проживания которого улучшены – 86,75 процентов за период с 2014 по 2025 годы;

доля рекультивированных и экологически реабилитированных земель, вовлеченных в хозяйственный оборот, в общей площади земель, подверженных негативному воздействию накопленного экологического ущерба – 6,98 процентов в период с 2014 по 2025 годы;

доля ликвидированных «горячих» экологических точек, оказывающих существенное негативное воздействие на население и окружающую среду и по которым выявлен риск распространения загрязнений в окружающую среду или возникновения чрезвычайных ситуаций, в общем количестве таких «горячих» экологических точек – 100 процентов за период с 2014 по 2025 годы;

число разработанных, усовершенствованных и апробированных в рамках реализации Программы технологий по ликвидации накопленного экологического ущерба – 95 единиц;

число разработанных, усовершенствованных и апробированных в рамках реализации Программы биотехнологий

	по ликвидации накопленного экологического ущерба, экологической реабилитации загрязненных территорий - 48 единиц
	площадь реабилитированных территорий, связанных с доконвенционной деятельностью с химическим оружием – 780 тыс. кв. метров
Сроки и этапы реализации Программы	2014–2025 годы первый этап: 2014 – 2016 годы второй этап: 2017 – 2020 годы третий этап: 2021 – 2025 годы
Объем и источники финансирования Программы	Объем финансирования Программы в 2014–2025 годах за счет всех источников составит 218,7 млрд. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 129,1 млрд. рублей, за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 22,4 млрд. рублей за счет средств из внебюджетных источников – 67,1 млрд. рублей
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности	улучшение экологических условий проживания для 15,2 млн. россиян, в том числе для миллиона жителей Российской Федерации, проживающих в зоне экологического бедствия; прирост внутреннего валового продукта за счет снижения экономического ущерба от последствий техногенных аварий, снижения уровня заболеваемости и смертности трудоспособного населения в связи с улучшением состояния окружающей среды, развития сектора экологических услуг; создание дополнительных рабочих мест и привлечение частных инвестиций в сферу обезвреживания и переработки накопленных загрязнений; вовлечение экологически реабилитированных

территорий, восстановленных мест обитания объектов животного и растительного мира в хозяйственный оборот и повышения их инвестиционной привлекательности;

исключение будущих бюджетных обязательств на безопасное содержание экологически реабилитированных территорий и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных наличием объектов накопленного экологического ущерба;

предотвращение экономического ущерба от возникновения и развития чрезвычайных ситуаций экотоксикологического характера.

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Интенсивное социально-экономическое развитие страны в предшествующий период, процессы интенсивной индустриализации и экстенсивной добычи природных ресурсов, плотность промышленного производства, высокая степень износа основных фондов, технологическая отсталость, накопление загрязняющих веществ преимущественно в почвах (землях) с учетом биогеохимических процессов и депонирующих свойств указанного природного объекта, а также значительное количество бесхозных или экономически непривлекательных активов, характеризующихся высокой степенью загрязнения, в результате широкомасштабной приватизации в 90-х годах накопленного столетия стали основными причинами возникновения накопленного экологического ущерба.

В результате хозяйственной деятельности к настоящему времени в Российской Федерации накоплено 31,6 млрд.т. отходов, 2 - 2,3 из которых являются токсичными. Указанные объекты занимают значительные площади земель, опасные химические вещества попадают в грунтовые воды, что приводит к загрязнению поверхностных и подземных водных объектов, в том числе источников водоснабжения, и к нарушению геохимического баланса территорий. В результате пыления отвалов происходит загрязнение атмосферного воздуха.

Спецификой локализации накопленного экологического ущерба в Российской Федерации является территориальное распределение промышленного комплекса страны с учетом географических и природоресурсных аспектов, связанных с размещением горнодобывающей, тяжелой и перерабатывающей промышленности, военно-промышленного комплекса.

Минприроды России совместно с субъектами Российской Федерации проводит инвентаризацию объектов накопленного экологического ущерба в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2012 г. № ДМ-П9-5838, данным во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В.Путина от 21 сентября 2012 г. № Пр-2516. К настоящему времени выделены наиболее крупные объекты накопленного экологического ущерба и определены основные направления, требующие первоочередных мер реагирования.

Результаты прошлой хозяйственной деятельности добывающей и горно-обогатительной промышленности

подавляющее число таких территорий загрязнено в результате прошлой хозяйственной деятельности, земельные участки, на которых расположены отвалы и хвостохранилища, как правило, являющиеся бесхозными, принадлежали или принадлежат предприятиям-банкротам, находятся в государственной или муниципальной собственности. По данным предварительной оценки Минприроды России наиболее проблемными субъектами Российской Федерации Забайкальский край, Кемеровская область, Свердловская область, Республика Саха (Якутия).

Нефтедержжащие загрязнения

Еще одним широко распространенным проявлением накопленного экологического ущерба являются большие площади загрязнения нефтью и нефтепродуктами, возникшие в результате добычи, транспортировки углеводородного сырья, функционирования нефтехимических предприятий и размещения складов горюче-смазочных материалов.

Ароматическая фракция углеводородов содержит полициклические углеводороды, в том числе бензопирен, обладающий выраженными канцерогенными и мутагенными свойствами. Являясь чрезвычайно устойчивыми к разложению в окружающей среде, полициклические углеводороды через пищевые цепочки экосистем распространяются на значительные расстояния, накапливаясь в рыбе, животных и воде. Попадая в организм человека, данные соединения накапливаются в жировых тканях, вызывая генетические мутации и уродства у новорожденных.

Объекты накопленного экологического ущерба обрабатывающей (прежде всего, химической) промышленности

В настоящее время производственные мощности и/или находящиеся в публичной собственности загрязненные земельные участки, на которых располагались промышленные площадки бывших химических производств, представляют собой загрязненные токсичными веществами территории с полуразрушенными корпусами и шламонакопителями с токсичными отходами. Особую озабоченность вызывают последствия деятельности производств химической продукции, где в грунте, строительных конструкциях, технологическом оборудовании, шламонакопителях

накопились токсичные вещества. Условия их размещения не соответствуют принятым нормам промышленной и экологической безопасности. Это оказывает негативное воздействие на десятки и в некоторых случаях сотни квадратных километров прилегающей территории.

В частности, отдельными исследованиями установлено, что в результате широкомасштабного загрязнения хромом и другими металлами, обусловленного деятельностью крупных горно-обогатительных и металлургических комбинатов, уровень заболеваемости раком легких в окрестностях городов Ревды и Первоуральска (Свердловская область) на 40 – 50 % выше, чем в целом по области. В г. Дзержинске (Нижегородская область), одним из главных источников загрязнения в котором является шламонакопитель завода «Капролактам» по производству хлора и каустика, продолжительность жизни населения на 10 лет ниже, чем в среднем по области. В целом, на территориях, подверженных негативному влиянию объектов накопленного экологического ущерба, уровни индикаторной патологии (болезни эндокринной системы, крови, нервной системы, кожи и подкожной клетчатки и т.д.) у детей в 2 - 2,4 раза, у взрослого населения на 40 – 78 % выше, чем в населенных пунктах с менее загрязненной окружающей средой¹.

Полигоны твердых бытовых отходов

С необходимостью экологической реабилитации загрязненных территорий связана и проблема рекультивации крупных полигонов твердых бытовых отходов (далее - ТБО), по многим из которых превышены установленные мощности по размещению отходов и не соблюдаются правила обустройства таких объектов. Полигоны ТБО подвержены возгоранию и представляют собой источники загрязнения атмосферного воздуха, почв, подземных вод и водных объектов крупных городов.

Экологический ущерб от прошлой хозяйственной и иной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации

Особый подход необходим к решению проблем восстановления экологической системы Арктики с учетом экстремальных природных условий и высокой уязвимости арктической природной среды. В результате свертывания хозяйственной и иной деятельности в Арктике остались объекты, на которых расположены свалки пустых бочек, склады горюче-смазочных материалов. Здесь происходит постоянный разлив

¹ Ответственность за прошлый экологический ущерб в России. Всемирный банк. 2007 г.

нефтепродуктов в результате развивающейся коррозии бочкотары с одновременным попаданием нефтепродуктов в открытое море. Уровень загрязнения почв отдельных арктических островов достигает 100-200 ПДК, а среднее суммарное содержание полициклических ароматических углеводородов (масел, технических жидкостей и т.п.) в 2-8 раз превышает значение допустимых концентраций.

Опасность увеличивается в связи с процессами глобального потепления и разрушением вечной мерзлоты, которая ранее частично препятствовала дальнейшему распространению загрязняющих веществ в водной среде.

Экологический ущерб, связанный с захламлением прибрежных территорий

В результате сокращения флотов в прибрежной зоне образовалось большое количество брошенных затопленных морских транспортных средств, являющихся объектами повышенной экологической опасности, постоянными загрязнителями окружающей среды Арктики и иных прибрежных территорий. Например, в настоящее время в Кольском заливе насчитывается порядка 200 брошенных судов. Из них 5 представляют серьезную навигационную опасность. Кроме того, по результатам мониторинга загрязнения морской среды в районах свалок судов выявлено содержание загрязняющих веществ (тяжелых металлов, полихлорбифенилов и нефтяных углеводородов) в илах и водах Кольского залива в десятки-сотни раз превышающее содержание данных веществ на участках Кольского залива. Аналогичные проблемы характерны и для дальневосточных прибрежных территорий (Камчатского края, Магаданской области).

Экологический ущерб, вызванный доконвенционной деятельностью по уничтожению химического оружия

Исследования долгосрочного влияния деятельности по разработке и производству химического оружия на экологическую составляющую регионов, хранения различных видов отходов от уничтожения химического оружия на специализированных полигонах, а также осуществление санации загрязненных территорий вокруг объектов по хранению химического оружия, ликвидация экотоксикантов и полупродуктов разложения отравляющих веществ в почве, донных осадках рек, озер в полной мере не осуществлялось. Несмотря на то, что полигоны по уничтожению химического оружия локализованы достаточно точно на территории Российской Федерации и их количество незначительно, данные объекты имеют высокую степень опасности для окружающей среды. Для снижения рисков причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде и

техносфере необходимо выполнить комплекс мероприятий по оценке таких территорий и проведению санации.

Итогом влияния факторов, определяющих накопленные экологические проблемы, являются снижение качества жизни и среды обитания, повышение заболеваемости и смертности населения, снижение темпов экономического роста. По предварительным оценкам, проблема накопленного экологического ущерба является одним из факторов ухудшения качества экологических условий проживания более чем для 17 миллионов россиян, в том числе для миллиона россиян, проживающих в зоне экологического кризиса.

Несмотря на то, что системный анализ негативного воздействия накопленного экологического ущерба на здоровье населения в Российской Федерации не проводился, результаты отдельных исследований подтверждают необходимость принятия срочных мер по ликвидации накопленного экологического ущерба.

II. Цель и основные задачи Программы, срок и этапы ее реализации, целевые индикаторы и показатели

Целью Программы является восстановление нарушенных природных систем, ранее подвергшихся негативному антропогенному и техногенному воздействию в результате прошлой хозяйственной деятельности.

Для достижения цели Программы предусматривается решение следующих задач:

- экологическая реабилитация территорий, подверженных негативному воздействию объектов накопленного экологического ущерба в результате прошлой хозяйственной деятельности добывающей и горно-обогатительной промышленности;

- экологическая реабилитация территорий, подверженных негативному воздействию объектов накопленного экологического ущерба с нефтесодержащими загрязнениями и предотвращение появления таких объектов в будущем;

- экологическая реабилитация территорий, подверженных негативному воздействию объектов накопленного экологического ущерба обрабатывающей (прежде всего, химической) промышленности и предотвращение появления аналогичных объектов в будущем;

- рекультивация и экологическая реабилитация территорий крупнейших полигонов твердых бытовых отходов;

- ликвидация накопленного экологического ущерба в связи с прошлой хозяйственной деятельностью в Арктической зоне Российской Федерации и на прибрежных территориях;

- санация территорий доконвенционального уничтожения химического оружия.

Реализацию Программы планируется осуществить в 2014 – 2025 годах в три этапа.

На первом этапе (2014 – 2016 годы) будет обеспечено проведение дообследования и оценки экологических рисков, связанных с объектами накопленного экологического ущерба, разработка и апробация технологий очистки загрязнений и реабилитации территорий, реализация первоочередных проектов по ликвидации накопленного экологического ущерба, отбор и разработка проектной документации для проведения мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба на последующих этапах реализации Программы, разработка и внедрение информационного ресурса для ведения государственного реестра земель, в пределах которых причинен вред окружающей среде, связанный с прошлой хозяйственной деятельностью.

На втором этапе (2017 – 2020 годы) на основе опыта реализации первоочередных проектов будут продолжены работы по отработке, совершенствованию и апробации технологий ликвидации накопленного экологического ущерба, сформирована база данных технологий, рекомендуемых к использованию для ликвидации различных типов загрязнений и экологической реабилитации территорий, реализованы проекты по ликвидации накопленного экологического ущерба по всем направлениям реализации Программы, отобраны практические мероприятия и разработана проектная документация для реализации проектов на третьем этапе Программы. В рамках данного этапа также будут созданы условия для проведения широкомасштабных работ по ликвидации накопленного экологического ущерба, в том числе, на основе внедрения технологий обезвреживания и переработки накопленных загрязнений.

На третьем этапе (2021 – 2025 годы) будет проведена ликвидация накопленного экологического ущерба на всех объектах, отобранных в рамках

второго этапа, и обеспечено внедрение и тиражирование разработанных технологий по всем направлениям Программы.

Целевые индикаторы Программы представлены в приложении № 1.

Методика сбора исходной информации и расчета целевых индикаторов и показателей реализации Программы приведена в приложении № 2.

Досрочное прекращение реализации Программы может быть осуществлено по решению Правительства Российской Федерации в случае изменения приоритетов при решении общегосударственных задач, а также при неэффективном управлении Программой.

III. Мероприятия Программы

Мероприятия Программы сформированы государственным заказчиком - координатором Программы на основе предложений, представленных в установленном порядке федеральными органами исполнительной власти, субъектами Российской Федерации и хозяйствующими субъектами.

Выбор мероприятий для включения в Программу осуществлялся государственным заказчиком - координатором Программы исходя из поставленной цели и необходимости решения задач по ее достижению с учетом прогнозного объема финансирования Программы и сроков ее реализации.

Мероприятия Программы сгруппированы по следующим направлениям:

- экологическая реабилитация территорий, подверженных негативному воздействию объектов накопленного экологического ущерба в результате прошлой хозяйственной деятельности добывающей и горно-обогатительной промышленности;

- экологическая реабилитация территорий, подверженных негативному воздействию объектов накопленного экологического ущерба с нефтесодержащими загрязнениями и предотвращение появления таких объектов в будущем;

- экологическая реабилитация территорий, подверженных негативному воздействию объектов накопленного экологического ущерба обрабатывающей (прежде всего, химической) промышленности и предотвращение появления аналогичных объектов в будущем;

- рекультивация и экологическая реабилитация территорий крупнейших полигонов твердых бытовых отходов;
- ликвидация накопленного экологического ущерба в связи с прошлой хозяйственной деятельностью в Арктической зоне Российской Федерации;
- санация территорий доконвенционального уничтожения химического оружия;
- общепрограммные мероприятия (проведение экологической оценки и мониторинга реализации проектов по ликвидации накопленного экологического ущерба, разработка и внедрение информационного ресурса для ведения государственного реестра земель, в пределах которых причинен вред окружающей среде, связанный с прошлой хозяйственной деятельностью).

В рамках направления по экологической реабилитации территорий, подверженных негативному воздействию объектов накопленного экологического ущерба в результате прошлой хозяйственной деятельности добывающей и горно-обогатительной промышленности, предусматривается реализация мероприятий, направленных на разработку, совершенствование и апробацию технологий ликвидации накопленных загрязнений и переработки отходов, консервацию и рекультивацию хвостохранилищ, предотвращение угрозы затопления шахтными водами населенных пунктов, ликвидацию безхозных скважин. В рамках данного направления предполагается ликвидация 36 «горячих» экологических точек, что позволит улучшить экологические условия проживания для 2,6 млн. россиян.

В рамках направления по экологической реабилитации территорий, подверженных негативному воздействию объектов накопленного экологического ущерба с нефтесодержащими загрязнениями и предотвращению появления таких объектов в будущем предусмотрены мероприятия по разработке технологий и строительству установок для обезвреживания и утилизации нефтесодержащих отходов, разработке, совершенствованию и апробации технологий биоремедиации загрязненных земель, реализации практических мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба в рамках 30 «горячих» экологических точек, оказывающих негативное воздействие на условия проживания более 4 млн. россиян.

Направление по экологической реабилитации территорий, подверженных негативному воздействию объектов накопленного экологического ущерба обрабатывающей (прежде всего, химической) промышленности и предотвращение появления аналогичных объектов в будущем предполагает реализацию инвестиционных проектов по разработке и внедрению технологий переработки шламов, созданию необходимых мощностей для экологически безопасного размещения загрязнений, не подлежащих переработке, формированию индустрии переработки и использования побочной продукции угольной энергетики. В рамках направления будет обеспечена ликвидация 35 «горячих» экологических точек, оказывающих негативное воздействие на условия проживания 4,4 млн. россиян.

Высокое социальное значение имеет реализация проектов, предусмотренных по направлению рекультивации и экологической реабилитации территорий крупнейших полигонов твердых бытовых отходов, расположенных вблизи (в ряде случаев – в черте) крупнейших городов страны (Москвы, Санкт-Петербурга, Казани, Ростова-на-Дону, Челябинска и других). Реализация направления предусматривает как совершенствование и внедрение инновационных технологий по рекультивации полигонов твердых бытовых отходов, так и проведение практических мероприятий по снижению негативного воздействия данных объектов на экологические условия проживания населения и окружающую природную среду.

Выполнение мероприятий направления по ликвидации накопленного экологического ущерба в связи с прошлой хозяйственной деятельностью в Арктической зоне Российской Федерации позволит продолжить начатые в 2011 – 2013 годах работы по очистке загрязненных арктических территорий и реализовать проекты по ликвидации накопленного ущерба на территории Архангельской области, Ненецкого, Ямало-ненецкого и Чукотского автономных округов. В рамках очистки прибрежных территорий от захламления будут реализованы проекты, связанные с очисткой от затонувших судов и реабилитацией Авачинской бухты, Кольского залива, бухты Нагаева.

В рамках шестого направления предусмотрены мероприятия по разработке проектной документации и санации шести мест бывших объектов по хранению химического оружия в Республике Удмуртия, Чувашской Республике, Нижегородской, Пензенской и Саратовской областях.

Перечень мероприятий Программы приведен в приложении № 3.

Программой предусмотрено предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов соответственно по следующим направлениям деятельности:

строительство (реконструкция) дренажных и водоотливных систем для защиты населенных пунктов от затопления (подтопления) шахтными водами закрытых горных выработок, станций нейтрализации загрязнений водных объектов;

строительство (реконструкция) защитных сооружений, предотвращающих загрязнение окружающей среды;

строительство производственных мощностей по обезвреживанию и переработке накопленных загрязнений, экологически безопасному захоронению промышленных отходов.

Программой предусмотрено предоставление субсидий субъектам Российской Федерации на проведение работ по ликвидации накопленного экологического ущерба и экологической реабилитации территорий.

Распределение субсидий между субъектами Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации.

Дальнейшее пообъектное распределение субсидий осуществляется актом государственного заказчика Программы по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством регионального развития Российской Федерации и государственным заказчиком - координатором Программы - Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В рамках Программы предусмотрено предоставление субсидий хозяйствующим субъектам на возмещение части затрат, произведенных в рамках реализации предварительно отобранных проектов по ликвидации накопленного экологического ущерба. Распределение субсидий хозяйствующим субъектам утверждается Правительством Российской Федерации.

IV. Обоснование ресурсного обеспечения реализации Программы

Общий объем финансирования мероприятий Программы в ценах соответствующих лет составит 218664,9 млн. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета – 129123,1 млн. рублей;

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 22412,7 млн. рублей;

за счет средств внебюджетных источников – 67129,1 млн. рублей.

К действующим расходным обязательствам Российской Федерации по предлагаемым к включению в Программу объектам и мероприятиям могут быть отнесены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление комплекса первоочередных природоохранных мероприятий, осуществление которых было начато в 2012 - 2013 годах и предусматривало решение ряда экологических проблем, связанных с наличием экологического ущерба, накопленного в результате прошлой хозяйственной деятельности.

Бюджетные ассигнования из средств федерального бюджета на финансирование первоочередных мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба предусмотрены в рамках государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 №2552-р в размере 9 452,0 млн. рублей на 2014 – 2020 годы, в том числе на ликвидацию накопленного экологического ущерба на архипелаге Земля Франца-Иосифа и иных приоритетных проектов в сфере ликвидации экологического ущерба от прошлой и иной хозяйственной деятельности – 7 398,8 млн. рублей в 2014 – 2020 годах, на реализацию проектов в сфере использования и обезвреживания отходов (ликвидация полигона твердых бытовых отходов «Игумново», ликвидация полигона глубинного захоронения в недрах промышленных сточных вод и неорганизованной свалки промышленных отходов «Черная дыра» и шламонакопителя «Белое море» (г. Дзержинск Нижегородской области) в 2014 – 2015 годах – 2 053,2 млн. рублей.

Объемы финансирования Программы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации определены исходя из среднего уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации по направлениям 1 – 4 Программы (60 процентов) и уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации,

определенного в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий, предусмотренных Программой, приведены в приложении № 4.

Объемы и источники финансирования по направлениям реализации Программы приведены в приложении № 5.

Объемы финансирования Программы за счет средств федерального бюджета по государственным заказчикам приведены в приложении № 6.

V. Механизм реализации Программы, включающий в себя механизм управления Программой, распределение сфер ответственности и механизм взаимодействия государственных заказчиков Программы

Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации является руководителем Программы. Руководитель Программы несет ответственность за реализацию и конечные результаты Программы, рациональное использование выделяемых финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией Программы.

Текущее управление реализацией Программы осуществляется государственным заказчиком - координатором Программы - Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также дирекцией Программы во взаимодействии с государственными заказчиками.

В ходе реализации Программы в целях рационального использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников, а также обеспечения публичности информации государственный заказчик - координатор Программы:

утверждает порядок формирования детализированного организационно-финансового плана реализации Программы и ежегодные планы реализации мероприятий Программы, разработанные государственными заказчиками;

осуществляет координацию деятельности государственных заказчиков в ходе реализации Программы;

ежеквартально представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации в установленной форме отчет о ходе реализации Программы, достигнутых результатах и об эффективности использования финансовых средств;

вносит в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации предложения по корректировке Программы, продлению срока ее реализации либо прекращению ее реализации (при необходимости);

осуществляет руководство дирекцией Программы;

выполняет функции государственного заказчика в пределах своих полномочий и сферы ответственности.

Государственные заказчики Программы:

несут ответственность за организацию и исполнение мероприятий Программы в пределах своей компетенции, а также за достижение показателей указанных мероприятий и сроки их реализации;

готовят и направляют на согласование государственному заказчику - координатору Программы материалы, необходимые для детализации укрупненных инвестиционных проектов;

осуществляют ведение ежеквартальной (ежегодной) отчетности о реализации Программы.

Создаваемая в целях эффективной организации выполнения Программы дирекция Программы:

осуществляет организационную поддержку реализации Программы, в том числе организацию размещения государственного заказа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

формирует ежегодные сводные планы реализации мероприятий Программы;

осуществляет сбор и обобщение отчетов государственных заказчиков о ходе реализации Программы, возникающих проблемах и необходимых мерах по их преодолению.

Предельная численность дирекции Программы составляет не более 10 человек. Финансовое обеспечение деятельности группы реализации

осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на прочие расходы по Программе.

Функции дирекции Программы возлагаются на федеральное государственное бюджетное учреждение, находящееся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, с предоставлением данному учреждению субсидии.

Предоставление бюджетных ассигнований в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению природоохранных мероприятий и бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности осуществляется в соответствии с Правилами, предусмотренными приложением N 4 к Программе.

VI. Оценка социально-экономической и экологической эффективности Программы

Реализация Программы обеспечит улучшение экологических условий проживания для 15,2 млн. россиян, в том числе для миллиона жителей Российской Федерации, проживающих в зоне экологического бедствия.

Социально-экономический эффект от реализации Программы будет достигнут за счет:

- прироста внутреннего валового продукта за счет снижения экономического ущерба от последствий техногенных аварий, снижения уровня заболеваемости и смертности трудоспособного населения в связи с улучшением состояния окружающей среды, развития сектора экологических услуг;
- создания дополнительных рабочих мест;
- снижения затрат на проведение работ по ликвидации накопленного экологического ущерба за счет повышения их эффективности в результате реализации пилотных (первоочередных) проектов и создания условий для привлечения внебюджетных средств на реализацию проектов по ликвидации экологического ущерба от прошлой хозяйственной деятельности;
- вовлечения экологически реабилитированных территорий, восстановленных мест обитания объектов животного и

растительного мира в хозяйственный оборот и повышения их инвестиционной привлекательности;

- исключения будущих бюджетных обязательств на безопасное содержание экологически реабилитированных территорий;
- экономии дальнейших расходов федерального бюджета за счет своевременного решения проблем, связанных с угрозой экологической безопасности страны в связи с негативным воздействием на окружающую среду накопленного экологического ущерба;
- предотвращения экономического ущерба от возникновения и развития чрезвычайных ситуаций экотоксикологического характера.

Эффективность расходования бюджетных средств, направленных на реализацию Программы, характеризуется результатом осуществления мероприятий Программы при плановых объемах и источниках финансирования.

Оценка эффективности расходования бюджетных средств осуществляется за отчетный финансовый год в течение всего срока реализации Программы.

Эффективность расходования бюджетных средств характеризуется следующими группами показателей:

степень соответствия фактического и планового уровня использования бюджетных средств;

степень исполнения плана реализации мероприятий Программы;

степень достижения целей и решения задач Программы.

Степень соответствия фактического и планового уровня использования бюджетных средств характеризуется своевременностью, полнотой и целевым характером использования средств, предусмотренных на реализацию Программы. Оценка данного показателя осуществляется путем сопоставления фактически произведенных в отчетном году затрат по направлениям реализации и мероприятиям Программы с их плановыми значениями.

Оценка степени исполнения плана реализации мероприятий Программы осуществляется на основе информации, характеризующей:

полноту и своевременность выполнения мероприятий, финансируемых за счет средств, предусмотренных на реализацию Программы;

достижение запланированных результатов мероприятий Программы.

Для выявления степени достижения запланированных результатов Программы в отчетном году фактически достигнутые значения целевых показателей и индикаторов сопоставляются с их плановыми значениями.

Методика оценки эффективности реализации Программы приведена в приложении № 7.

Фактическое достижение значений целевых индикаторов Программы в отчетном финансовом году является подтверждением эффективности использования бюджетных средств.

Приложение № 1
к федеральной целевой программе
«Ликвидация накопленного экологического ущерба»
на 2014 – 2025 годы

**ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
«ЛИКВИДАЦИЯ НАКОПЛЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА»
НА 2014 – 2025 ГОДЫ**

Целевые индикаторы	Ед. изм.	2012 (базо- вый)	Всего за период реализации Программы	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1. Доля населения, проживающего на территориях, освобожденных от влияния накопленного экологического ущерба, экологические условия проживания которого улучшены	процентов	0	86,75	0,02	4,70	13,48	24,86	30,29	33,32	37,81	42,20	55,42	58,86	62,53	86,75
2. Доля рекультивированных и экологически реабилитированных земель, вовлеченных в хозяйственный оборот, в общей площади земель, подверженных негативному воздействию	процентов	0	6,98	0,4	0,9	1,4	1,9	2,4	2,8	3,3	3,8	4,3	4,8	7,0	6,98

Целевые индикаторы	Ед. изм.	2012 (базовый)	Всего за период реализации Программы	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
накопленного экологического ущерба															
3. Доля ликвидированных «горячих» экологических точек, оказывающих существенное негативное воздействие на население и окружающую среду и по которым выявлен риск распространения загрязнений в окружающую среду или возникновения чрезвычайных ситуаций, в общем количестве таких «горячих» экологических точек	процентов	0	100	0	5	10	19	25	31	40	53	62	72	84	100
4. Количество разработанных, усовершенствованных и апробированных в рамках реализации Программы технологий по ликвидации накопленного экологического ущерба	единиц	0	95	10	10	10	10	10	10	10	5	5	5	5	5

Целевые индикаторы	Ед. изм.	2012 (базо- вый)	Всего за период реализации Программы	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
5. Количество разработанных, усовершенствованных и апробированных в рамках реализации Программы биотехнологий по ликвидации накопленного экологического ущерба, экологической реабилитации загрязненных территорий	единиц	0	48	3	5	5	5	5	5	5	3	3	3	3	3
1. Экологическая реабилитация территорий, подверженных негативному воздействию объектов накопленного экологического ущерба в результате прошлой хозяйственной деятельности добывающей и горно-обогатительной промышленности															
1.1 Численность населения, проживающего в зоне негативного воздействия объектов накопленного экологического ущерба, экологические условия проживания которого улучшены	тыс. чел.	0	2646,3	0,0	387,0	1,1	1,1	14,9	4,8	12,8	18,2	2,8	3,5	3,4	2196,8
1.2 Площадь рекультивируемых земель из числа земель, нарушенных в результате прошлой	тыс. га	0	64,39	0,03	2,31	4,56	4,84	5,20	4,76	4,65	4,70	4,72	4,73	4,74	19,15

Целевые индикаторы	Ед. изм.	2012 (базовый)	Всего за период реализации Программы	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
хозяйственной деятельности															
1.3. Объем накопленных загрязнений (на объектах прошлого экологического ущерба, включенных в Программу)	млн. тонн	89,57	сокращение на 89,57 млн. тонн	89,57	84,25	82,01	68,25	29,44	15,18	12,23	9,62	7,12	4,97	2,54	0,01
2. Экологическая реабилитация территорий, подверженных негативному воздействию объектов накопленного экологического ущерба с нефтесодержащими загрязнениями															
2.1 Численность населения, проживающего в зоне негативного воздействия объектов накопленного экологического ущерба, экологические условия проживания которого улучшены	тыс. чел	0	4045,13	0,00	88,00	335,50	1913,00	20,00	500,00	221,53	250,00	0,00	85,50	622,60	9,00
2.2 Площадь рекультивированных земель из числа земель, нарушенных в результате прошлой хозяйственной деятельности	тыс. га	0	3,67	0,00	0,91	1,02	0,01	0,01	0,03	0,01	0,02	0,00	0,00	0,00	1,66
2.3. Объем накопленных загрязнений (на объектах прошлого экологического	млн. тонн	156,32	снижение на 156,32 млн. т	156,32	79,12	20,00	3,12	2,44	1,85	1,42	2,00	1,39	0,26	0,08	0,00

Целевые индикаторы	Ед. изм.	2012 (базовый)	Всего за период реализации Программы	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
ущерба, включенных в Программу)															
3. Экологическая реабилитация территорий, подверженных негативному воздействию объектов накопленного экологического ущерба обрабатывающей (прежде всего, химической) промышленности															
3.1 Численность населения, проживающего в зоне негативного воздействия объектов накопленного экологического ущерба, экологические условия проживания которого улучшены	тыс. чел.	0	4359,95	0,00	126,00	10,00	0,00	615,00	27,25	497,00	0,00	1178,40	308,30	20,00	1578,00
3.2 Площадь рекультивированных земель из числа земель, нарушенных в результате прошлой хозяйственной деятельности	тыс. га	0	12,80	0,00	0,08	0,06	0,00	0,15	0,06	8,72	0,00	0,42	0,11	0,01	3,19
3.3. Объем накопленных загрязнений (на объектах прошлого экологического ущерба, включенных в Программу)	млн. тонн	89,25	снижение на 89,25 млн. т	89,25	87,71	86,47	85,51	70,98	55,91	44,59	35,07	25,55	17,25	8,00	0,00
4. Рекультивация и экологическая реабилитация территорий крупнейших полигонов твердых бытовых отходов															

Целевые индикаторы	Ед. изм.	2012 (базо- вый)	Всего за период реализации Программы	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
4.1 Численность населения, проживающего в зоне негативного воздействия объектов накопленного экологического ущерба, экологические условия проживания которого улучшены	тыс. чел	0	4129,55	4,00	225,60	1196,45	85,00	304,50	0,00	30,00	504,00	1143,00	182,00	0,00	455,00
4.2 Площадь рекультивированных земель из числа земель, нарушенных в результате прошлой хозяйственной деятельности	тыс. га	0	0,82	0,00	0,45	0,11	0,01	0,07	0,00	0,00	0,01	0,09	0,03	0,00	0,05
4.3. Объем накопленных загрязнений (на объектах прошлого экологического ущерба, включенных в Программу)	млн. тонн	110,04	снижение на 110,04 млн. тонн	110,04	86,30	42,42	40,04	38,40	37,27	36,14	35,12	34,06	22,00	10,50	0,00
5. Ликвидация накопленного экологического ущерба в связи с прошлой хозяйственной деятельностью в Арктической зоне Российской Федерации и на прибрежных территориях															
5.1 Численность населения, проживающего в зоне негативного воздействия объектов накопленного экологического	тыс. чел.	0	69,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	27,65	0,00	0,00	24,00	0,00	17,75

Целевые индикаторы	Ед. изм.	2012 (базовый)	Всего за период реализации Программы	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
ущерба, экологические условия проживания которого улучшены															
5.2 Площадь рекультивированных земель из числа земель, нарушенных в результате прошлой хозяйственной деятельности	тыс. га	0	64,22	0,10	0,20	0,35	0,55	0,85	1,15	4,86	1,45	1,50	1,66	1,56	50,00
5.3. Объем накопленных загрязнений (на объектах прошлого экологического ущерба, включенных в Программу)	млн. тонн	14,71	снижение на 14,7 млн. т	14,71	14,71	14,71	15,40	15,10	14,74	10,82	8,14	5,44	2,74	2,01	0,00
6. Санация территорий доконвенционального уничтожения химического оружия															
6.1. Площадь реабилитированных территорий, связанных с доконвенционной деятельностью с химическим оружием	тыс. кв. м	0	780	-	-	-	-	400	380	-	-	-	-	-	-

Приложение № 2
к федеральной целевой программе
«Ликвидация накопленного экологического ущерба»
на 2014 – 2025 годы

**МЕТОДИКА СБОРА ИСХОДНОЙ ИНФОРМАЦИИ И РАСЧЕТА
ЦЕЛЕВЫХ ИНДИКАТОРОВ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ**

**«ЛИКВИДАЦИЯ НАКОПЛЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА»
НА 2014 – 2025 ГОДЫ**

Для оценки хода реализации Программы в целом используются следующие целевые индикаторы.

1. Целевой индикатор «доля населения, проживающего на территориях, освобожденных от влияния накопленного экологического ущерба, экологические условия проживания которого улучшены» (процентов), отражающий снижение негативного воздействия объектов накопленного экологического ущерба на качество жизни населения.

Целевой индикатор (Н) рассчитывается как отношение численности населения, проживающего на территориях, освобожденных от влияния накопленного экологического ущерба, экологические условия проживания которого улучшены нарастающим итогом с начала реализации Программы (H_n), к базовому уровню численности населения, проживающего на территориях, подверженных негативному воздействию накопленного экологического ущерба (17574,17 тыс. человек) (H_0), умноженное на 100 процентов:

$$H = \frac{H_n}{H_0} \times 100\%.$$

2. Целевой индикатор «доля площади рекультивированных и экологически реабилитированных земель, вовлеченных в хозяйственный оборот, в общей площади земель, подверженных негативному воздействию накопленного экологического ущерба» (процентов) отражает экономический эффект от экологической реабилитации загрязненных территорий.

Целевой индикатор рассчитывается как отношение площади рекультивированных и экологически реабилитированных земель, вовлеченных в хозяйственный оборот (нарастающим итогом с начала

реализации Программы) в тыс. га (P_n) к общей площади нарушенных земель (P_n), равной 1000 тыс. га, умноженное на 100%:

$$P = \frac{P_n}{P_n} \times 100\%.$$

3. Целевой индикатор «доля ликвидированных «горячих» экологических точек, оказывающих существенное негативное воздействие на население и окружающую среду и по которым выявлен риск распространения загрязнений в окружающую среду или возникновения чрезвычайных ситуаций, в общем количестве таких «горячих» экологических точек» (процентов) характеризует экологический эффект от реализации Программы.

Целевой индикатор рассчитывается как отношение количества ликвидированных с начала реализации Программы нарастающим итогом «горячих» экологических точек, оказывающих существенное негативное воздействие на население и окружающую среду и по которым выявлен риск распространения загрязнений в окружающую среду или возникновения чрезвычайных ситуаций (T_n) к общему количеству таких точек, выявленных на начало реализации Программы (T_6) - T_6 , умноженное на 100%:

$$T = \frac{T_n}{T_6} \times 100\%.$$

4. Целевой индикатор «количество разработанных, усовершенствованных и апробированных в рамках реализации Программы технологий по ликвидации накопленного экологического ущерба» (единиц) характеризует инновационный потенциал реализации Программы и рассчитывается на основе результатов реализации программных мероприятий в сфере разработки, совершенствования и апробации технологий по ликвидации накопленного экологического ущерба.

5. Целевой индикатор «количество разработанных, усовершенствованных и апробированных в рамках реализации Программы биотехнологий по ликвидации накопленного экологического ущерба, экологической реабилитации загрязненных территорий» (единиц) характеризует уровень использования потенциала биотехнологий и методов биоремедиации в рамках реализации Программы и рассчитывается на основе результатов реализации программных мероприятий в сфере разработки,

совершенствования и апробации биотехнологий в сфере ликвидации накопленного экологического ущерба.

Для оценки реализации проектов по ликвидации накопленного экологического ущерба по каждому направлению реализации Программы используются целевые индикаторы (показатели), характеризующие:

численность населения, проживающего в зоне негативного воздействия объектов накопленного экологического ущерба (тыс. чел.): рассчитывается по направлениям реализации Программы исходя из базовых значений показателя (см. Приложение 1 к настоящей Концепции) и результатов реализации практических мероприятий Программы по годам ее реализации;

площадь рекультивированных земель из числа земель, нарушенных в результате прошлой хозяйственной деятельности (тыс. га): рассчитывается по направлениям реализации Программы исходя из площади земель, рекультивированных в рамках реализации мероприятий соответствующего направления Программы;

объем отходов на объектах накопленного экологического ущерба, включенных в Программу (млн. тонн): рассчитывается по направлениям реализации Программы и отражает результаты проведения работ по обезвреживанию и экологически безопасному использованию (захоронению) отходов при реализации проектов по ликвидации накопленного экологического ущерба;

площадь реабилитированных территорий, связанных с доконвенционной деятельностью с химическим оружием (тыс. кв. метров): отражает результаты санации территорий доконвенционального уничтожения химического оружия и рассчитывается по итогам завершения реализации проектов в рамках санации территорий доконвенционального уничтожения химического оружия.

Приложение № 4
к федеральной целевой программе
«Ликвидация накопленного экологического ущерба»
на 2014 – 2025 годы

**ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ НА СОФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ,
ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММОЙ
«ЛИКВИДАЦИЯ НАКОПЛЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА»
НА 2014 – 2025 ГОДЫ**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования их расходных обязательств, связанных с реализацией мероприятий федеральной целевой программы "Ликвидация накопленного экологического ущерба" на 2014 – 2025 годы (далее соответственно - субсидии, мероприятия, Программа).

2. Субсидии предоставляются в целях софинансирования следующих расходных обязательств:

а) строительство (реконструкция) дренажных и водоотливных систем для защиты населенных пунктов от затопления (подтопления) шахтными водами закрытых горных выработок, станций нейтрализации загрязнений водных объектов;

б) строительство (реконструкция) защитных сооружений, предотвращающих загрязнение окружающей среды;

в) строительство производственных мощностей по обезвреживанию и переработке накопленных загрязнений, экологически безопасному захоронению промышленных отходов;

г) осуществление природоохранных мероприятий на территории субъекта Российской Федерации и (или) предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование соответствующих мероприятий.

3. Критериями отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий являются:

- соответствие мероприятий, предполагаемых к реализации с использованием субсидий, целям, задачам и направлениям реализации Программы;
- влияние мероприятий на достижение целевых индикаторов Программы;
- уровень экологических рисков, связанных с наличием объекта накопленного экологического ущерба.

4. Условиями предоставления субсидии являются:

а) наличие в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, предусмотренных пунктом 2 настоящих Правил;

б) обязательство субъекта Российской Федерации по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых региональными (муниципальными) программами, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, значениям показателей результативности предоставления субсидий, установленным соглашениями между Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее - государственный заказчик Программы) и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий (далее - соглашение);

в) наличие утвержденной проектной документации на объекты капитального строительства, имеющей положительное заключение государственной экспертизы и положительное заключение о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства (при предоставлении субсидий на осуществление капитального строительства).

5. Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

6. Субсидии предоставляются в соответствии с соглашением, в котором указываются:

а) размер предоставляемой субсидии, условия предоставления субсидии;

б) целевое назначение субсидии;

в) сведения о наличии нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, устанавливающих расходные обязательства субъекта Российской Федерации, на исполнение которых предоставляется субсидия, об объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходного обязательства субъекта Российской Федерации с учетом установленного уровня софинансирования;

г) обязательство высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации представить заявку о перечислении субсидии по форме и в срок, который установлен главным распорядителем средств федерального бюджета, указанным в пункте 5 настоящих Правил;

д) график перечисления субсидии;

е) график финансового обеспечения объектов капитального строительства и природоохранных мероприятий;

ж) значения показателей результативности предоставления субсидии;

з) обязательство субъекта Российской Федерации о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии;

и) последствия недостижения субъектом Российской Федерации установленных значений показателей результативности предоставления субсидии;

к) перечень объектов капитального строительства, природоохранных мероприятий с указанием сведений об объектах капитального строительства, природоохранных мероприятий (мощность, сроки строительства и сметная стоимость);

л) обязательство о предоставлении отчетов об исполнении высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации обязательств, вытекающих из соглашения, в том числе о расходах бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местных бюджетов на осуществление строительства объекта государственной (муниципальной) собственности, природоохранных мероприятий, а также о достигнутых значениях показателей результативности предоставления субсидии;

м) порядок осуществления контроля за выполнением условий соглашения, в том числе сроки и порядок предоставления отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия;

н) иные условия, определяемые по соглашению сторон.

7. Форма соглашения утверждается Министерством регионального развития Российской Федерации и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в установленных сферах деятельности.

8. Размер субсидий определяется по формуле:

$$C_i = C \times \frac{Z_i}{\sum_i Z_i},$$

где:

C_i - размер субсидии, предоставляемой i -му субъекту Российской Федерации в очередном финансовом году;

C - размер бюджетных ассигнований, предусмотренных государственному заказчику Программы в федеральном бюджете на очередной финансовый год для предоставления субсидий, распределяемый на соответствующий год;

Z_i - средства федерального бюджета, необходимые для софинансирования мероприятий Программы, указанные в заявке i -го субъекта Российской Федерации.

9. Государственный заказчик Программы информирует высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации о размерах предоставляемых субсидий в целях их адресного (пообъектного) распределения.

Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации представляют в установленном порядке государственному заказчику Программы предложения об адресном (пообъектном) распределении субсидий с указанием их размеров в

отношении объектов капитального строительства (природоохранных мероприятий).

Распределение субсидий между субъектами Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации. Адресное (пообъектное) распределение субсидий утверждается актами государственного заказчика Программы по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации, а также с Министерством регионального развития Российской Федерации.

10. Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидии определяется по формуле:

$$Y_i = 0,6/RBO_i, \text{ где}$$

Y_i - уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидии;

0,6 - средний уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидий;

RBO_i - уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год, рассчитанный в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. N 670.

При этом уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации не может быть установлен выше 95 процентов и ниже 5 процентов расходного обязательства.

11. В случае если размер бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации (местном бюджете) на финансовое обеспечение мероприятий, указанных в пункте 2 настоящих Правил, не соответствует установленному для субъекта Российской Федерации уровню софинансирования из федерального бюджета, размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, подлежит сокращению до соответствующего уровня софинансирования, а высвобождающиеся средства перераспределяются (при наличии потребности) между бюджетами других субъектов Российской Федерации,

имеющих право на получение субсидии, в соответствии с настоящими Правилами.

12. Перечисление субсидий осуществляется в установленном порядке на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Операции по кассовым расходам бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), источником финансового обеспечения которых являются субсидии, в том числе их остатки, не использованные на 1 января текущего финансового года, осуществляются с учетом особенностей, установленных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

13. Оценка эффективности осуществления расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, осуществляется государственными заказчиками Программы, указанными в пункте 5 настоящих Правил, на основе следующих показателей результативности предоставления субсидий:

а) в части строительства (реконструкции, модернизации) объектов капитального строительства:

прирост мощности объектов капитального строительства (в натуральном выражении);

б) в части природоохранных мероприятий:

Численность населения, проживающего в зоне негативного воздействия объектов накопленного экологического ущерба, экологические условия проживания которого улучшены (тыс. человек);

Площадь рекультивированных земель из числа земель, нарушенных в результате прошлой хозяйственной деятельности (тыс. га);

Площадь земель, возвращенных в хозяйственный оборот, из числа земель, подверженных воздействию объектов накопленного экологического ущерба (тыс. га);

Объем ликвидированных загрязнений (на объектах прошлого экологического ущерба, включенных в Программу), млн. тонн, в том числе по классам опасности.

14. Субъект Российской Федерации представляет государственному заказчику, указанному в пункте 5 настоящих Правил, ежемесячно, до 10 числа месяца, следующего за отчетным, отчет об исполнении условий предоставления субсидий, отчет о достижении субъектом Российской Федерации значений показателей результативности предоставления субсидий, а также об эффективности расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии.

15. В случае если в отчетном финансовом году субъектом Российской Федерации не достигнуты установленные соглашением значения показателей результативности предоставления субсидии и их отклонение составляет более 10 процентов от планового значения, объем субсидии, предусмотренной бюджету субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, подлежит сокращению из расчета 0,5 процента объема субсидии за каждый процент недостижения каждого установленного значения показателя результативности предоставления субсидии.

Предельный размер сокращения субсидии в случае невыполнения субъектом Российской Федерации условий ее предоставления равен 20 процентам размера субсидии, предусмотренной бюджету субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год.

Предложения о сокращении размера субсидии вносятся в Министерство финансов Российской Федерации главным распорядителем средств федерального бюджета - государственным заказчиком Программы.

Высвобождающиеся средства перераспределяются (при наличии потребности) между бюджетами других субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение субсидий, в соответствии с настоящими Правилами.

16. Не использованный на 1 января текущего финансового года остаток субсидий подлежит возврату в федеральный бюджет органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за которыми в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами закреплены источники доходов бюджета субъекта Российской Федерации.

Федерации по возврату остатков субсидий, в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с решением главного распорядителя бюджетных средств - государственного заказчика Программы о наличии потребности в не использованном на начало финансового года остатке субсидий расходы бюджетов субъектов Российской Федерации, соответствующие целям предоставления указанных субсидий, могут быть увеличены в установленном порядке на суммы, не превышающие остаток субсидий.

В случае если неиспользованный остаток субсидий не перечислен в доход федерального бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход федерального бюджета в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

17. Ответственность за достоверность представляемых государственным заказчикам Программы сведений об осуществлении расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, возлагается на высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

18. Субсидия в случае ее нецелевого использования подлежит взысканию в доход федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

19. Контроль за соблюдением субъектом Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется соответствующим государственным заказчиком Программы и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.

20. Информация об объемах и сроках перечисления субсидий учитывается главным распорядителем бюджетных средств - государственным заказчиком Программы при формировании прогноза кассовых выплат из федерального бюджета, необходимого для составления в установленном порядке кассового плана исполнения федерального бюджета.

Приложение № 5
к федеральной целевой программе
«Ликвидация накопленного экологического ущерба»
на 2014 – 2025 годы

ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ
ПО НАПРАВЛЕНИЯМ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
«ЛИКВИДАЦИЯ НАКОПЛЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА»
НА 2014 – 2025 ГОДЫ

млн. руб.

Направление расходов и источник финансирования	Объем финансирования за 2014-2025 гг., ВСЕГО	в том числе											
		I этап			II этап				III этап				
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
ВСЕГО по Программе:	218664,9	8515,8	9566,9	15528,7	19613,0	24609,1	27824,0	23783,4	22754,1	20003,6	18422,7	14051,8	13991,8
в том числе													
Федеральный бюджет	129123,1	3893,0	5805,1	9580,5	12729,0	13071,5	17521,2	13316,7	13053,6	12855,8	11525,7	7928,3	7842,8
в том числе													
Капитальные вложения	26254,2	0,0	275,2	1363,1	1565,6	2043,7	4639,1	3631,3	3682,8	3781,7	4113,5	566,1	592,0

Направление расходов и источник финансирования	Объем финансирования за 2014-2025 гг., ВСЕГО	в том числе											
		I этап			II этап				III этап				
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
НИОКР	4880,5	528,6	915,2	733,9	663,8	408,0	378,0	478,0	155,0	155,0	155,0	105,0	205,0
Прочие расходы	97988,5	3364,4	4614,8	7483,5	10499,6	10619,8	12504,0	9207,3	9215,7	8919,1	7257,2	7257,2	7045,8
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	22412,7	1062,7	1001,3	1151,4	1509,1	2555,8	2918,1	2170,0	2040,9	2083,6	1950,6	1998,4	1970,6
в том числе Капитальные вложения	1646,9	0,0	43,8	63,1	206,8	523,9	602,6	106,9	28,1	17,2	17,4	1,4	35,6
НИОКР	144,3	0,0	22,7	29,3	92,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие расходы	20621,4	1062,7	934,8	1059,0	1210,0	2031,9	2315,5	2063,0	2012,8	2066,4	1933,2	1997,0	1935,0
Внебюджетные источники	67129,1	3560,0	2760,4	4796,8	5374,8	8981,8	7384,7	8296,8	7659,6	5064,2	4946,5	4125,1	4178,5
в том числе Капитальные вложения	26233,80	400,00	0,00	2401,70	2707,60	5619,80	3820,80	4542,10	3773,30	1130,40	1138,10	350,00	350,00

Направление расходов и источник финансирования	Объем финансирования за 2014-2025 гг., ВСЕГО	в том числе											
		I этап			II этап				III этап				
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025

НИОКР

778,10 224,00 516,50 10,80 7,60 6,40 6,40 6,40 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00

Прочие расходы

40117,23 2936,03 2243,93 2384,26 2659,61 3355,60 3557,48 3748,25 3886,33 3933,82 3808,35 3775,09 3828,48

Приложение № 6
к федеральной целевой программе
«Ликвидация накопленного экологического ущерба»
на 2014 – 2025 годы

ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ

**ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ЛИКВИДАЦИЯ НАКОПЛЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА" НА
2014 – 2025 ГОДЫ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКАЗЧИКАМ**

млн. руб.

Направление расходов, наименование государственного заказчика	Всего на 2014 - 2025 годы	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
ВСЕГО	129123,1	3893,0	5805,1	9580,5	12729,0	13071,5	17521,2	13316,7	13053,6	12855,8	11525,7	7928,3	7842,8
НИОКР	4880,5	528,6	915,2	733,9	663,8	408,0	378,0	478,0	155,0	155,0	155,0	105,0	205,0
Капитальные расходы	26254,2	0,0	275,2	1363,1	1565,6	2043,7	4639,1	3631,3	3682,8	3781,7	4113,5	566,1	592,0
Прочие	97988,5	3364,4	4614,8	7483,5	10499,6	10619,8	12504,0	9207,3	9215,7	8919,1	7257,2	7257,2	7045,8
в том числе по государственным заказчикам													
Минприроды России													
ВСЕГО	107731,4	3481,0	4614,7	5823,9	7245,2	8677,9	13486,5	12303,0	12310,9	12491,3	11525,7	7928,3	7842,8
НИОКР	4418,5	438,6	815,2	648,9	476,8	408,0	378,0	478,0	155,0	155,0	155,0	105,0	205,0
Капитальные расходы	26254,2	0,0	275,2	1363,1	1565,6	2043,7	4639,1	3631,3	3682,8	3781,7	4113,5	566,1	592,0
Прочие	77058,7	3042,4	3524,3	3811,9	5202,8	6226,2	8469,4	8193,7	8473,1	8554,6	7257,2	7257,2	7045,8
Минпромторг России													
ВСЕГО	20113,8	412,0	1190,4	3632,3	5150,1	4039,2	3662,9	919,8	742,7	364,4	0,0	0,0	0,0
НИОКР	462,0	90,0	100,0	85,0	187,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Направление расходов, наименование государственного заказчика	Всего на 2014 - 2025 годы	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Прочие	19651,8	322,0	1090,4	3547,3	4963,1	4039,2	3662,9	919,8	742,7	364,4	0,0	0,0	0,0
ГК "Росатом"													
ВСЕГО	1278,0	0,0	0,0	124,3	333,7	354,4	371,8	93,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие	1278,0	0,0	0,0	124,3	333,7	354,4	371,8	93,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Приложение № 7
к федеральной целевой программе
«Ликвидация накопленного экологического ущерба»
на 2014 – 2025 годы

МЕТОДИКА

**ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ
ПРОГРАММЫ "ЛИКВИДАЦИЯ НАКОПЛЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
УЩЕРБА" НА 2014 – 2025 ГОДЫ**

1. Оценка эффективности реализации федеральной целевой программы "Ликвидация накопленного экологического ущерба" на 2014 – 2025 годы (далее - Программа) будет ежегодно производиться на основе системы целевых индикаторов и показателей, которая обеспечит мониторинг динамики изменений, произошедших за оцениваемый период, для уточнения или корректировки поставленных задач и проводимых мероприятий.

2. Основные целевые показатели, характеризующие эффективность реализации Программы:

доля населения, проживающего на территориях, освобожденных от влияния накопленного экологического ущерба, экологические условия проживания которого улучшены (процентов);

доля рекультивированных и экологически реабилитированных земель, вовлеченных в хозяйственный оборот, в общей площади земель, подверженных негативному воздействию накопленного экологического ущерба (процентов);

доля ликвидированных «горячих» экологических точек, оказывающих существенное негативное воздействие на население и окружающую среду и по которым выявлен риск распространения загрязнений в окружающую среду или возникновения чрезвычайных ситуаций, в общем количестве таких «горячих» экологических точек (процентов);

количество разработанных, усовершенствованных и апробированных в рамках реализации Программы технологий по ликвидации накопленного экологического ущерба (единиц);

количество разработанных, усовершенствованных и апробированных в рамках реализации Программы биотехнологий по ликвидации накопленного экологического ущерба, экологической реабилитации загрязненных территорий (единиц).

Дополнительно для оценки эффективности реализации направлений Программы используются показатели:

Численность населения, проживающего в зоне негативного воздействия объектов накопленного экологического ущерба, экологические условия проживания которого улучшены (тыс. человек);

Площадь рекультивированных земель из числа земель, нарушенных в результате прошлой хозяйственной деятельности (тыс. га);

Объем ликвидированных загрязнений (на объектах прошлого экологического ущерба, включенных в Программу), млн. тонн, в том числе по классам опасности.

Для оценки эффективности реализации направления 6. Санация мест бывших объектов по хранению химического оружия используется показатель площадь реабилитированных территорий, связанных с доконвенционной деятельностью с химическим оружием (тыс. кв. метров).

3. Оценка эффективности реализации Программы проводится путем сравнения текущих значений показателей с их целевыми значениями. Результативность мероприятий Программы оценивается исходя из соответствия ожидаемых результатов поставленной цели и степени приближения к этой цели.

4. Оценка эффективности реализации Программы по направлениям определяется по формуле:

$$\text{ЭН} = \frac{Z_{\text{факті}}}{Z_{\text{нормі}}} \times 100\%$$

где:

$Z_{\text{факті}}$ - фактическое значение индикатора, достигнутое в ходе ее реализации за оцениваемый период;

$Z_{\text{нормі}}$ - нормативный (плановый) индикатор, утвержденный Программой.

5. Интегральная оценка эффективности реализации Программы определяется по формуле:

$$\text{Эп} = \frac{\sum_{i=1}^n \frac{3_{\text{Факт}i}}{3_{\text{Норм}i}}}{n} \times 100\%$$

где:

$3_{\text{Факт}i}$ - фактическое значение индикатора, достигнутое в ходе реализации Программы;

$3_{\text{Норм}i}$ - нормативные индикаторы, утвержденные Программой;

n - количество значений показателей Программы.

6. Расчет фактических индикаторов Программы, достигнутых в ходе ее реализации ($3_{\text{Факт}}$), производится в порядке, установленном государственным заказчиком - координатором Программы.